

# МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА, СЕМЕЙСТВОТО, МЛАДЕЖТА И СОЦИАЛНАТА СОЛИДАРНОСТ

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Стратегически проект РУМЪНИЯ,, Proiect strategic ROMÂNIA

- *"Furnizarea de servicii integrate în comunitățile rurale  
facilitarea accesului persoanelor vulnerabile  
la servicii de bază eficiente și de calitate" (SCI 2.000)"*

Осигуряване

на интегрирани услуги в селските общности  
улесняване на достъпа на уязвими хора до ефикасни и качествени основни  
услуги" (SCI 2.000)

**ЕВРОПЕЙСКИ СОЦИАЛЕН ФОНД + (ЕСФ+)ЕВРОПЕЙСКИ  
ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ (ЕФРР)**

**ПРОГРАМА ЗА СОЦИАЛНО  
ВКЛЮЧВАНЕ И ДОСТОЙНСТВО  
2021-2027**



**ПРИОРИТЕТ 4:Подкрепа за селските  
общности без или с ограничен достъп  
до социални услуги**

**ОБЩА ЦЕЛ: повишаване на социалното приобщаване и намаляване на бедността  
чрез разработване на интегрирани обществени услуги (ИОУ) в 2000  
маргинализирани общности в селските райони**

# МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА, СЕМЕЙСТВОТО, МЛАДЕЖТА И СОЦИАЛНАТА СОЛИДАРНОСТ

## *Стратегическо партньорство по проекта:*

Министерство на труда, семейството, младежта и социалната солидарност –  
Бенефициент

Министерство на образованието и изследванията (МЕС) - Партньор 1

Министерство на здравеопазването (МН) - Партньор 2

Национална агенция за плащания и социални инспекции (ANPIS) - Партньор 3

## *• Детайли за проекта:*

- **Обща стойност:** приблизително 815 милиона евро (ЕСФ+ и ЕФРР)
- **Период на изпълнение:** 60 месеца (януари 2025 г. - декември 2029 г.)
- **Целева група:**
  - **2000** селски общини (приблизително 70% от селските общностни единици в Румъния)
  - 450 000 бенефициенти от уязвими групи ще получат пряка подкрепа (включително населението в неформални селища в селските райони)
  - 10 000 професионалисти, които ще сформират интегрирани общностни екипи (ще се възползват от подкрепа в дейността и обучението)

## МЕХАНИЗЪМ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ - екипи, участващи на различни нива

На централно ниво, 4-те централни публични институции управляват 4 звена за управление на проекти, чиято роля е координация, мониторинг и подкрепа при изпълнението на проектните дейности.

На окръжно ниво функционират 41 окръжни звена за подкрепа и надзор, обхващащи областите на интервенция на проекта: социално подпомагане, образование и здравеопазване в общността, които подкрепят/координират дейността на екипа на местно ниво.

На местно ниво, в партньорските селски общини се подписва протокол за сътрудничество и по решение на законния представител се създават 2000 интегрирани общностни екипа (ИОЕ), които ще предоставят интегрирани общностни услуги на уязвими хора.

**ИНТЕГРИРАНА ИНТЕРВЕНЦИЯ:** ~~специалисти от социалната, образователната и общностната здравна (ЕСІ) област си сътрудничат и се намесват, за да идентифицират, оценят и разрешат ситуации на уязвимост на лица/семейства в селските общности~~

**Обосновка на проекта - извлечени поуки и добри практики от пилотния проект РОСУ 122607: *Създаване и внедряване на интегрирани обществени услуги за борба с бедността и социалното изключване (период 2018 – 2023 г.)***

Проектът е реализиран от Министерството на труда, семейството, младежта и социалната солидарност, в партньорство с Министерството на образованието и Министерството на здравеопазването, между септември 2018 г. и ноември 2023 г. и е финансиран от ЕСФ, в рамките на РОСУ 2014-2020, със стойност на инвестираните средства от 15 480 136 евро.

Проектът имаше за цел да разработи концептуалната и институционална рамка за предоставяне на интегрирани обществени услуги (ИОУ) и да подпомогне функционирането на интегрирани екипи в 127 (от първоначално предложените 139) селски и малки градски общности с над средното ниво и тежка маргинализация.

Какво ново донесе пилотният проект? Интегриран подход спрямо индивидуален подход към уязвимостите; идентифициране на нуждите на бенефициентите/семействата, приоритизиране на спешните случаи, върху специфични области на интервенция (управление на случаите); установяване на мерки и изпълнение на Плана за интервенция/бенефициент или семейство; наблюдение на резултатите и оценка на въздействието на интервенцията (включително посещения за мониторинг на екипа).

**Подход, базиран на общността, който включва сътрудничеството на заинтересованите страни в общността и включва идентифициране и прилагане на програми и услуги, които отговарят на нуждите на общността**

Обосновка на проекта - извлечени поуки и добри практики от пилотния проект РОСУ 122607: *Създаване и внедряване на интегрирани обществени услуги за борба с бедността и социалното изключване (период 2018 – 2023 г.)*

Проектът е оценен като модел за ДОБРА ПРАКТИКА в междинния доклад за оценка на интервенциите на РОСУ (Румъния).

**Мултиплициране на проекта**

- на обществени услуги за **2000 избрани селски общности** - финансиране от PIDS (Програма за социално включване и достойнство 2021-2027)
- Осигуряване на обществени услуги за поне **7 градски общности** - финансиране от швейцарски фондове (2025-2028)



Източник : архив на проекта - екип на общността в окръг Арджеш, Румъния/Argeş, România

# ПРОЕКТНИ ИНТЕРВЕНЦИИ

- Извършване на социално проучване (анализ на нуждите) от местни екипи - последвано от разработване на конкретен план за действие (който включва суми, разпределени по категории разходи), за развитие на общността и подобряване на живота на уязвимите хора в общината;
- Сключване на договори за подкрепа на общността с всяка селска община (**АТЕ** – административна териториална единица) за предоставяне на пакета за финансова подкрепа: подкрепа за подобряване на жилищните условия - малки подобрения или спешни ремонти/обновявания на дома за уязвими хора (работи, които не изискват строително разрешение), както и необходимо оборудване за уязвими хора, което те не могат да закупят със собствени средства (легла, антидекубитални матраци и др.), адаптации за достъпност в жилищни пространства, бани или кухни и др.); комплекти малки училищни мебели, пакети за хранителна подкрепа за деца в училищна възраст, подкрепа за услуги за домашни грижи за възрастни хора; насочване към служби по заетостта, подкрепа за получаване на документи за самоличност и др.;
- Подкрепа за заплащането на специалисти в областите: социално/образователно/здравеопазване и създаване на функционален интегриран екип за общността (ИЕО) на местно ниво;
- Обучение на специалисти в рамките на местните екипи за интервенция и околните екипи; Квалификационни курсове, включително висше образование за 200 социални работници;
- Организиране на работни пространства в рамките на АТЕ, за функционирането на интегрирания екип в общността;
- Осигуряване на оборудване за специалисти в рамките на интегрирания екип в общността

## ПАКЕТИ ЗА ПОДКРЕПА НА ОБЩНОСТТА, финансирани чрез проекта

| Пакети за подкрепа на общността за 2000-те селски ATU   |   | Plafon lei maximum / fiecare UAT | Plafon euro maximum /fiecare UAT |
|---|---|----------------------------------|----------------------------------|
| Пакети за подкрепа за уязвими хора (целева група)   | Пакети за подкрепа за подобряване на условията на живот на уязвими хора: спешни ремонти/обновявания на домове, малки подобрения или ремонти за осигуряване на жизнен стандарт | 500,181.00                       | <b>100,492.44</b>                |
|   | Пакет с хранителни помощи за деца в училищна възраст  | 248,828.44                       | <b>49.992,65</b>                 |
| Пакет за подкрепа за повишаване на административния капацитет (селски общини)(UAT-uri rurale) | Оборудване за членове на интегрирани общностни екипи -ЕСІ (комплекти за професионална дейност   | 22,500.00                        | <b>4,520.52</b>                  |
|   | оборудване (мебели, ИТ оборудване)  | 28,019.10                        | <b>5,629.38</b>                  |
|   | Преустройство/рехабилитация/модернизация и оборудване на пространства на местно ниво  | 48,348.48                        | <b>9,713.75</b>                  |
|   | Пакет за заплати на интегрирания екип в общността   | 914,123.84                       | <b>183,658.58</b>                |
| <b>TOTAL</b>  |   | <b>1,762,000.63</b>              | <b>354,007.32</b>                |

## НЕСВЪРЗАНО ФИНАНСИРАНЕ НА РАЗХОДИТЕ съгласно чл. 95 от РОР в проекта

- Финансирането, което не е обвързано с разходи (FNLC) по чл. 95 от CPR, като опростен механизъм за възстановяване на разходи, се основава на изпълнението на специфични условия или постигането на предварително определени резултати, а не на действително направените разходи;
- В случая на стратегическия проект, FNLC опростява изпълнението на интервенциите на всички нива: MMFTSS - като бенефициент на финансирането, заедно със своите партньори, Управляващия орган (УО) като отговорен за постигането на целите на PIDS и Комисията, която одобрява междинните резултати/доклади (18 междинни резултата за 60 месеца);
- Проектът, реализиран чрез механизма FNLC, предполага, че възстановяването на разходите ще бъде постигнато след постигане на резултатите, определени в съответствие с условията за възстановяване на разходите (Условия 1-5) и поети от проекта;
- Крайните срокове за дейностите са съобразени с междинните резултати, предоставени в ръководството на кандидата - Специфични условия, а ресурсите, разпределени за всяка дейност, са установени, за да допринесат за постигането на индикаторите.

## МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА, СЕМЕЙСТВОТО, МЛАДЕЖТА И СОЦИАЛНАТА СОЛИДАРНОСТ

**УСЛОВИЯ**, които трябва да бъдат изпълнени в проекта (съгласно Приложение 2)

**Условие 1:** Установена е стратегическа рамка на интервенцията

**Условие 2:** Създадени и функциониращи 2000 интегрирани общностни екипа, с диагнози и планове за действие, разработени от съответните местни власти и одобрени от 3-те партньорски министерства

**Условие 3:** 2000 места, организирани и оборудвани за работата на интегрирани общностни екипи (ЕФРР)

**Условие 4:** 6 373 членове на интегрирани общностни екипи са получили квалификация

**Условие 5:** 450 000 уязвими хора, ползващи се от услуги, предоставяни от интегрирани общностни екипи

# РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ НА БЮДЖЕТНИ СРЕДСТВА ПО УСЛОВИЯ (индикатори) и МЕЖДИННИ РЕЗУЛТАТИ

| APPENDIX FNLC |  | 24.02.2025             |   | Buget FNLC - corelarea dintre condiții și rezultate |                        |                        |                           |                         |             |
|---------------|--|------------------------|---|---|------------------------|------------------------|---------------------------|-------------------------|-------------|
| Nr.crt.       | Denumire rezultat  | Rezultate intermediare |   | Durată  | Buget alocat (euro) UE | Buget alocat (euro) CN | Buget total alocat (euro) | Buget alocat (lei)      | %           |
| C1            | Cadrul strategic al intervenției stabilit  | C 1.1                  | Strategia și planul de implementare a intervenției aprobate de Comisia Europeană  | 9 luni  | 1.703.757              | 345.506                | 2.049.263                 | 10.199.796,73           | 0,25%       |
| C2            | Crearea a 2.000 de echipe comunitare integrate, cu diagnoze și planuri de acțiune comunitare, elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației | C.2.1                  | 500 de echipe comunitare integrate constituite, cu diagnoze comunitare și planuri de acțiune elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației   | 12 luni   | 125.276.249            | 25.404.830             | 150.681.079               | 749.984.934,51          | 18,49%      |
|               |  | C.2.2                  | 1.500 de echipe comunitare integrate constituite, cu diagnoze comunitare și planuri de acțiune elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației | 18 luni   | 152.284.725            | 30.881.892             | 183.166.617               | 911.675.202,79          | 22,47%      |
|               |  | C.2.3                  | 2.000 de echipe comunitare integrate constituite, cu diagnoze comunitare și planuri de acțiune elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației | 24 luni   | 108.569.111            | 22.016.781             | 130.585.892               | 649.965.160,25          | 16,02%      |
| C3            | 2.000 spații amenajate și dotate pentru funcționarea echipelor comunitare integrate (FEDR)   | C 3.1                  | Amenajarea și dotarea spațiilor pentru furnizarea serviciilor comunitare integrate la nivelul a 1500 de UAT-uri selectate în proiect  | 24 luni   | 7.913.986              | 1.605.489              | 9.519.475                 | 47.381.282,92           | 1,17%       |
|               |  | C 3.2                  | Amenajarea și dotarea spațiilor pentru furnizarea serviciilor comunitare integrate la nivelul a 2.000 de UAT-uri selectate în proiect   | 30 luni   | 3.875.980              | 786.620                | 4.662.600                 | 23.207.158,98           | 0,57%       |
|               |  | C.3.3                  | Spații amenajate și dotate în 1.000 de UAT-uri, în care serviciile sunt furnizate pentru o perioadă de cel puțin 24 de luni.  | 50 luni   | 3.391.419              | 688.356                | 4.079.775                 | 20.306.264,11           | 0,50%       |
|               |  | C 3.4                  | Spații amenajate și dotate în 2.000 de UAT-uri, în care serviciile sunt furnizate pentru o perioadă de cel puțin 24 de luni.  | 60 luni   | 968.615                | 197.035                | 1.165.650                 | 5.801.789,75            | 0,14%       |
| C4            | 6.373 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare  | C 4.1                  | 1.500 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare   | 18 luni   | 2.822.891              | 572.456                | 3.395.347                 | 16.899.660,62           | 0,42%       |
|               |  | C 4.2                  | 4.500 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare   | 24 luni   | 6.297.375              | 1.277.048              | 7.574.423                 | 37.700.175,60           | 0,93%       |
|               |  | C 4.3                  | 6.373 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare   | 30 luni   | 2.982.036              | 604.729                | 3.586.765                 | 17.852.405,43           | 0,44%       |
| C5            | 450.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate  | C 5.1                  | 25.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate  | 24 luni   | 12.282.196             | 2.490.712              | 14.772.908                | 73.529.194,99           | 1,81%       |
|               |  | C 5.2                  | 75.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate  | 30 luni   | 23.306.506             | 4.726.337              | 28.032.843                | 139.527.869,46          | 3,44%       |
|               |  | C 5.3                  | 150.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate   | 36 luni   | 45.011.807             | 9.127.966              | 54.139.773                | 269.469.892,15          | 6,64%       |
|               |  | C 5.4                  | 225.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate   | 42 luni   | 45.011.807             | 9.127.966              | 54.139.773                | 269.469.892,15          | 6,64%       |
|               |  | C 5.5                  | 300.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate   | 48 luni   | 45.011.807             | 9.127.966              | 54.139.773                | 269.469.892,15          | 6,64%       |
|               |  | C 5.6                  | 375.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate   | 54 luni   | 45.011.807             | 9.127.966              | 54.139.773                | 269.469.892,15          | 6,64%       |
|               |  | C 5.7                  | 450.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate   | 60 luni   | 45.900.768             | 9.308.239              | 55.209.007                | 274.791.790,54          | 6,77%       |
|               |  |                        |   |   | <b>677.622.844</b>     | <b>137.417.892</b>     | <b>815.040.736</b>        | <b>4.056.702.255,30</b> | <b>100%</b> |
|               |  |                        |   |   |                        |                        | <b>815.040.736</b>        | curs 4,9773 dec 2024    |             |

## РЕЗУЛТАТИ от проекта – към април 2026 г. -

|  |       |
|--|-------|
| Файлове, подадени от селските общини (АТЕ)                           | 1.582 |
| АТЕ, които се оттеглиха от проекта                                   | 90    |
| Подписани договори за подкрепа на общността                          | 500   |
| Договори за подкрепа на общността, които се подписват в момента      | 200   |
| Създадени са интегрирани общностни екипи (131 завършени – 3 области) | 951   |
| Социални диагнози, разработени и одобрени на местно ниво)            | 1.252 |
| Планове за действие, разработени и одобрени на местно ниво           | 1.093 |
|  |       |

# МИНИСТЕРСТВО НА ТРУДА, СЕМЕЙСТВОТО, МЛАДЕЖТА И СОЦИАЛНАТА СОЛИДАРНОСТ

## Най-често срещани проблеми

Отказ на селски общини (АТЕ) да се включат в проекта/ оттегляне от проекта:Посочени причини:

- Настоящ социално-икономически контекст, мерки за строги икономии;
- Липса на специализиран персонал, необходим за изпълнение на дейностите, предвидени в проекта, както и невъзможност за наемане на допълнителен персонал при настоящите условия;
- Невъзможност за наемане на квалифициран персонал, поради недостиг на човешки ресурси на местно ниво;
- Слаб интерес от страна на специализиран персонал за запълване на длъжностите, необходими за изпълнението на проекта (възобновяване на конкурсите без запълване на длъжността);
- Те не разполагат с подходящото пространство, необходимо за извършване на дейностите, предвидени в проекта.

## Решения/коригиращи мерки

- Осигуряване на постоянна и ефикасна комуникационна връзка между министерствата, UJSS и АТЕ, за непрекъсната координация и подкрепа;
- Ускоряване на процеса на подписване на договори за подкрепа на общността, чрез директно включване на оценители от социалната, образователната и медицинската област, които предоставят приложна подкрепа на персонала на АТЕ при разработването на планове за действие;
- Осигуряване на бърза правна помощ, чрез бързо предоставяне на гледни точки за разрешаване на искания и изясняване на законодателни въпроси;
- Периодично информиране на селските общини за възможностите и предимствата на проекта, включително положителното въздействие върху общността (напр. намаляване на натиска върху местния бюджет чрез използване на средства, получени чрез проекта);
- Повишаване на видимостта на участващите АТЕ, чрез провеждане на промоционална кампания, основана на „силата на примера“;
- Организиране на срещи с АТЕ на ниво окръжни съвети или префектури;
- Преразглеждане на предложението на АТЕ за участие в проекта под формата на ADIs (Междубщностни асоциации за развитие).



**Благодаря!**

**Вергилия ФЛОРЕА, Технически  
координатор на проекта**