

Proiect strategic ROMÂNIA

- ***"Furnizarea de servicii integrate în comunitățile rurale
facilitarea accesului persoanelor vulnerabile
la servicii de bază eficiente și de calitate" (SCI 2.000)"***

FONDUL SOCIAL EUROPEAN + (FSE+)
FONDUL EUROPEAN DE DEZVOLTARE REGIONALĂ (FEDR)

**PROGRAMUL INCLUZIUNE ȘI
DEMNITATE SOCIALĂ 2021 -2027**



PRIORITATEA 4:
**Sprijinirea comunităților rurale fără acces
sau cu acces limitat la servicii sociale**

OBIECTIV GENERAL: creșterea incluziunii sociale și reducerea sărăciei prin dezvoltarea serviciilor comunitare integrate (SCI) în 2.000 de comunități marginalizate din mediul rural

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Parteneriatul strategic al proiectului:

- Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale - **Beneficiar**
- Ministerul Educației și Cercetării (MEC) - **Partener 1**
- Ministerul Sănătății (MS) - **Partener 2**
- Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (ANPIS) - **Partener 3**

Date despre proiect:

Valoare totală: aprox. **815** milioane euro (FSE+ și FEDR)

Perioadă de implementare: **60 de luni** (ian. 2025-dec. 2029)

Grupul țintă:

- **2.000** UAT-uri rurale (aprox. **70%** din UAT-urile rurale din România)
- **450.000** de beneficiari din grupurile vulnerabile vor primi sprijin direct (**inclusiv populația din așezările informale din mediul rural**)
- **10.000** de profesioniști care vor constitui echipele comunitare integrate (vor beneficia de sprijin în activitate și formare)

MECANISM DE IMPLEMENTARE - echipele implicate la diverse niveluri

La nivel **central**, cele **4 instituții publice centrale** funcționează **4 unități de management a proiectului** cu rol de coordonare, monitorizare și sprijin în implementarea activităților proiectului



La nivel **județean** funcționează **41 de Unități Județene de Suport și Supervizare** care acoperă domeniile de intervenție din proiect: asistență socială, educație și asistență medicală comunitară care sprijină/coordonează activitatea echipei de la nivel local



La nivel **local**, în UAT-urile rurale (comune) partenerii se semnează protocol de colaborare și, prin decizia reprezentantului legal, se constituie **2.000 de echipe comunitare integrate (ECI)** care vor furniza servicii comunitare integrate către persoanele vulnerabile

INTERVENȚIA INTEGRATĂ: specialiști din domeniile social, educație și asistență medicală comunitară (ECI) colaborează și intervin pentru identificarea, evaluarea și soluționarea situațiilor de vulnerabilitate a persoanelor/familiilor din comunitățile rurale

Fundamentarea proiectului - lecții învățate și bune practici din proiectul pilot POCU 122607:
*Crearea și implementarea serviciilor comunitare integrate
pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale (perioada 2018 – 2023)*

Proiectul a fost implementat de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, în parteneriat cu Ministerul Educației și Ministerul Sănătății în perioada septembrie 2018 – noiembrie 2023 a fost finanțat din FSE, în cadrul POCU 2014-2020 cu o **valoare a fondurilor investite de 15.480.136 euro**

Proiectul a urmărit dezvoltarea cadrului conceptual și instituțional de furnizare a serviciilor comunitare integrate (SCI) și **susținerea funcționării echipelor integrate în 127** (din cele 139 propuse inițial) de comunități rurale și mic urbane cu tip de marginalizare peste medie și severă

Ce a adus nou proiectul pilot ? Abordarea integrată versus abordarea individuală a vulnerabilităților identificarea nevoilor beneficiarilor/ familiilor, prioritizarea urgențelor, pe domeniile de intervenție specifice (de management de caz); stabilirea măsurilor și implementarea **Planului de intervenție**/ beneficiar sau familie; monitorizarea rezultatelor și evaluarea impactului intervenției (inclusiv vizite de monitorizare în echipă)

Abordarea la nivel comunitar ce presupune colaborarea părților interesate din comunitate și implică identificare și implementare de programe și servicii care să răspundă nevoilor comunității

Fundamentarea proiectului - lecții învățate și bune practici din proiectul pilot POCU 122607:
*Crearea și implementarea serviciilor comunitare integrate
pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale (perioada 2018 – 2023)*

Proiect apreciat ca **model de BUNE PRACTICI**
în *Raportul de evaluare intermediară al
intervențiilor POCU (România)*

Multiplicarea proiectului

- Furnizarea de servicii comunitare pentru **2.000 de comunități rurale** selectate - finanțare din PIDS (Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021-2027)
- Furnizarea de servicii comunitare pentru **Cel puțin 7 comunități urbane** - finanțare din fonduri elvețiene (2025-2028)



INTERVENȚIILE ÎN PROIECT

- Realizarea **diagnozelor sociale** (analize de nevoi) de către echipele locale - urmată de elaborarea unui plan concret de acțiune (ce cuprinde sume repartizate pe categorii de cheltuieli), pentru dezvoltarea comunității și îmbunătățirea vieții persoanelor vulnerabile din comună;
- Încheiere **contracte de sprijin comunitar** cu fiecare UAT pentru acordarea **pachetului de sprijin financiar: sprijin pentru îmbunătățirea condițiilor de locuire - mici amenajări sau reparații/renovări urgente ale locuinței pentru persoanele vulnerabile (lucrări care nu necesită autorizație de construcție), precum și dotări necesare persoanelor vulnerabile pe care nu și le pot achiziționa din resurse proprii (paturi, saltele antiescară etc), adaptări pentru accesibilitate în spațiile de locuit, băi sau bucătării etc.); seturi de mic mobilier școlar, pachete de sprijin alimentar pentru copii de vârstă școlară, sprijin pentru servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane vârstnice; referire către serviciile de ocupare, sprijin pentru obținerea actelor de identitate etc;**
- Sprijin pentru salarizarea specialiștilor din domeniile: social/educațional/sănătate și crearea **echipei comunitare integrate (ECI)** funcțională la nivel local
- **Formarea specialiștilor din cadrul echipelor de intervenție locale și a echipelor județene;** cursuri de calificare, inclusiv studii superioare pentru 200 de asistenți sociali;
- Amenajarea unor **spații de lucru** în cadrul UAT-urilor, pentru funcționarea echipei comunitare integrate;
- Asigurarea **echipamentelor** pentru specialiștii din cadrul echipei comunitare integrate

PACHETE DE SPRIJIN COMUNITAR finanțate prin proiect

Pachete de sprijin comunitar pentru cele 2.000 UAT-uri rurale		Plafon lei maximum / fiecare UAT	Plafon euro maximum /fiecare UAT
Pachete de sprijin pentru persoane vulnerabile (Grup țintă)	Pachete de sprijin pentru îmbunătățirea condițiilor de locuire a persoanelor vulnerabile: reparații/renovări urgente ale locuinței, mici amenajări sau reparații pentru asigurarea unor standarde de locuire	500,181.00	100,492.44
	Pachet de sprijin alimentar pentru copii de vârstă școlară	248,828.44	49.992,65
Pachet de sprijin pentru creșterea capacității administrative (UAT-uri rurale)	Echipamente membri echipelor comunitare integrate -ECI (kituri pentru activitatea profesională)	22,500.00	4,520.52
	Echipamente ECI (mobilier, echipamente IT)	28,019.10	5,629.38
	Reamenajare/reabilitare/modernizare și dotări spații la nivel local	48,348.48	9,713.75
	Pachet salarial echipă comunitară integrată	914,123.84	183,658.58
TOTAL		1,762,000.63	354,007.32

FINANȚAREA NELEGATĂ DE COSTURI sub art. 95 CPR în proiect

- Finanțarea nelegată de costuri (FNLC) sub art. 95 din CPR ca mecanism simplificat de rambursare ***se bazează pe îndeplinirea unor condiții specifice sau atingerea unor rezultate predefinite*** și nu pe baza costurilor efectiv suportate;
- În cazul proiectului **strategic**, FNLC ***simplifică implementarea intervențiilor la toate nivelurile***: MMFTSS - ca beneficiar al finanțării, împreună partenerii săi, Autoritatea de Management (AM) ca responsabil de atingerea obiectivelor PIDS și COM care aprobă rezultatele /raportările intermediare (**18 rezultate intermediare în 60 luni**);
- Proiectul implementat prin mecanismului FNLC presupune că ***rambursarea cheltuielilor se va realiza odată cu atingerea rezultatelor*** definite în conformitate cu condiționalitățile pentru rambursarea cheltuielilor (**Condițiile 1- 5**) și asumate prin proiect;
- Termenele de realizare a activităților sunt corelate cu rezultatele intermediare prevăzute în ghidul solicitantului - Condiții specifice, iar ***resursele alocate fiecărei activități*** au fost stabilite pentru a contribui la atingerea indicatorilor.

CONDIȚII care trebuie îndeplinite în proiect (conform Appendix 2)

Condiția 1: Cadrul strategic al intervenției stabilit

Condiția 2: 2.000 de echipe comunitare integrate constituite și operaționale, cu diagnoze și planuri de acțiune elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de cele 3 ministere partenere

Condiția 3: 2.000 spații amenajate și dotate pentru funcționarea echipelor comunitare integrate (FEDR)

Condiția 4: 6.373 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare

Condiția 5: 450.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate

ALOCAREA BUGETARĂ pe CONDIȚII (indicatori) și REZULTATE INTERMEDIARE

APPENDIX		24.02.2025		Buget FNLC - corelarea dintre condiții și rezultate					
FNLC									
Nr.crt.	Denumire rezultat	Rezultate intermediare		Durată	Buget alocat (euro) UE	Buget alocat (euro) CN	Buget total alocat (euro)	Buget alocat (lei)	%
C1	Cadrul strategic al intervenției stabilit	C 1.1	Strategia și planul de implementare a intervenției aprobate de Comisia Europeană	9 luni	1.703.757	345.506	2.049.263	10.199.796,73	0,25%
C2	Crearea a 2.000 de echipe comunitare integrate, cu diagnoze și planuri de acțiune comunitare, elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației	C.2.1	500 de echipe comunitare integrate constituite, cu diagnoze comunitare și planuri de acțiune elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației	12 luni	125.276.249	25.404.830	150.681.079	749.984.934,51	18,49%
		C.2.2	1.500 de echipe comunitare integrate constituite, cu diagnoze comunitare și planuri de acțiune elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației	18 luni	152.284.725	30.881.892	183.166.617	911.675.202,79	22,47%
		C.2.3	2.000 de echipe comunitare integrate constituite, cu diagnoze comunitare și planuri de acțiune elaborate de autoritățile locale relevante și aprobate de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății și Ministerul Educației	24 luni	108.569.111	22.016.781	130.585.892	649.965.160,25	16,02%
C3	2.000 spații amenajate și dotate pentru funcționarea echipelor comunitare integrate (FEDR)	C 3.1	Amenajarea și dotarea spațiilor pentru furnizarea serviciilor comunitare integrate la nivelul a 1500 de UAT-uri selectate în proiect	24 luni	7.913.986	1.605.489	9.519.475	47.381.282,92	1,17%
		C 3.2	Amenajarea și dotarea spațiilor pentru furnizarea serviciilor comunitare integrate la nivelul a 2.000 de UAT-uri selectate în proiect	30 luni	3.875.980	786.620	4.662.600	23.207.158,98	0,57%
		C 3.3	Spații amenajate și dotate în 1.000 de UAT-uri, în care serviciile sunt furnizate pentru o perioadă de cel puțin 24 de luni.	50 luni	3.391.419	688.356	4.079.775	20.306.264,11	0,50%
		C 3.4	Spații amenajate și dotate în 2.000 de UAT-uri, în care serviciile sunt furnizate pentru o perioadă de cel puțin 24 de luni.	60 luni	968.615	197.035	1.165.650	5.801.789,75	0,14%
C4	6.373 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare	C 4.1	1.500 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare	18 luni	2.822.891	572.456	3.395.347	16.899.660,62	0,42%
		C 4.2	4.500 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare	24 luni	6.297.375	1.277.048	7.574.423	37.700.175,60	0,93%
		C 4.3	6.373 de membri ai echipelor comunitare integrate au obținut o calificare	30 luni	2.982.036	604.729	3.586.765	17.852.405,43	0,44%
C5	450.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate	C 5.1	25.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate	24 luni	12.282.196	2.490.712	14.772.908	73.529.194,99	1,81%
		C 5.2	75.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate	30 luni	23.306.506	4.726.337	28.032.843	139.527.869,46	3,44%
		C 5.3	150.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate	36 luni	45.011.807	9.127.966	54.139.773	269.469.892,15	6,64%
		C 5.4	225.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate	42 luni	45.011.807	9.127.966	54.139.773	269.469.892,15	6,64%
		C 5.5	300.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate	48 luni	45.011.807	9.127.966	54.139.773	269.469.892,15	6,64%
		C 5.6	375.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate	54 luni	45.011.807	9.127.966	54.139.773	269.469.892,15	6,64%
		C 5.7	450.000 de persoane vulnerabile care beneficiază de serviciile furnizate de echipele comunitare integrate	60 luni	45.900.768	9.308.239	55.209.007	274.791.790,54	6,77%
					677.622.844	137.417.892	815.040.736	4.056.702.255,30	100%
					815.040.736 curs 4,9773 dec 2024				

REZULTATE obținute în proiect - stadiul aprilie 2026 -

Dosare depuse de UAT-urile rurale	1.582
UAT-uri care s-au retras din proiect	90
Contracte de sprijin comunitar semnate	500
Contracte de sprijin comunitar aflate pe circuitul de semnături	200
Echipe comunitare integrate constituite (131 complete – 3 domenii)	951
Diagnoze sociale elaborate și aprobate la nivel local	1.252
Planuri de acțiune elaborate și aprobate la nivel local	1.093

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI, TINERETULUI ȘI SOLIDARITĂȚII SOCIALE

Cele mai frecvente probleme întâmpinate

Refuzul UAT-urilor de a se înscrie în proiect/ retragere din proiect:

Motive invocate :

- Contextul socio-economic actual, măsurile de austeritate;
- Lipsa personalului de specialitate necesar pentru implementarea activităților prevăzute în proiect, precum și imposibilitatea angajării de personal suplimentar în condițiile actuale;
- Imposibilitatea recrutării de personal calificat, pe fondul deficitului de resursă umană la nivel local;
- Interes scăzut din partea personalului specializat pentru ocuparea posturilor necesare implementării proiectului (reluarea concursurilor fără ocuparea postului);
- Nu dețin spațiul adecvat necesar pentru desfășurarea activităților prevăzute în proiect.

Soluții / măsuri remediale

- Asigurarea unei relații permanente, eficiente de comunicare între ministere, UJSS și UAT-uri, pentru coordonare și suport continuu;
- Accelerarea procesului de semnare a contractelor de sprijin comunitar, prin implicarea directă a evaluatorilor din domeniile social, educațional și medical, care oferă sprijin aplicat personalului UAT în elaborarea planurilor de acțiune;
- Oferirea de asistență juridică promptă, prin emiterea rapidă de puncte de vedere pentru soluționarea solicitărilor și clarificarea aspectelor legislative;
- Informarea periodică a UAT-urilor cu privire la oportunitățile și avantajele proiectului, inclusiv impactul pozitiv asupra comunității (ex: reducerea presiunii asupra bugetului local prin utilizarea fondurilor accesate prin proiect);
- Creșterea vizibilității UAT-urilor implicate, prin derularea unei campanii de promovare bazate pe „*puterea exemplului*”;
- Organizarea de întâlniri cu UAT-urile la nivelul consiliilor județene sau prefecturilor;
- Reconsiderarea propunerii UAT-urilor de a participa în proiect sub forma ADI (Asociații de Dezvoltare Intercomunitară).

Vă mulțumesc!

**Vergilia FLOREA,
Coordonator tehnic proiect**